**2012 GENİŞLEME STRATEJİ BELGESİ HAKKINDA NOT**

Avrupa Komisyonu tarafından hazırlanan 2012 Genişleme Strateji Belgesi’nde yer verilen temel değerlendirmeler aşağıdaki gibidir:

***1. Giriş***

* Mevcut AB üyelerinin büyük bir çoğunluğu daha önce genişleme sürecinden geçmiş, kırk yıldan uzun bir süredir uygulanan genişleme politikası süresince üye sayısı 6’dan 27’ye ulaşmış olup, Hırvatistan 1 Temmuz 2013 tarihinde 28. üye olarak Birliğe katılacaktır. Mart ayında Sırbistan’a adaylık statüsü verilmiş, Karadağ ile müzakereler ise Temmuz ayında başlatılmıştır.
* AB’nin temel sorunların yanı sıra önemli küresel belirsizliklerle karşı karşıya kaldığı bir dönemde, genişleme politikası Avrupa kıtasında barışa, güvenliğe ve refaha katkıda bulunmaktadır. Katı fakat adil şartlar içeren bir çerçeve dahilinde, AB’ne katılma beklentisi siyasi ve iktisadi reformları harekete geçirmekte, toplumları dönüştürmekte, yurttaşlar ve iş dünyası için yeni fırsatlar yaratmaktadır. Bu çerçevede Birliğin ekonomik gücü de artmaktadır.
* Orta ve Doğu Avrupa Ülkelerinin katılımını sağlayan son genişleme süreci sadece on yıllardır süren suni ayrıma son vererek Batı ile Doğu’yu birleştirmekle kalmamış, ticari ilişkileri derinleştirerek, iç pazarı genişleterek, ölçek ekonomisini mümkün kılarak ve istihdam ve yatırım imkânlarını büyüterek karşılıklı fayda sağlamıştır.
* Hukukun üstünlüğü ve demokratik yönetimin güçlendirilmesi konuları genişleme sürecinin merkezinde yer almakta olup, geçmiş genişleme süreçlerinde elde edilen deneyimler bağlamında bu alanlar daha da önemli hale gelmiştir. Böylelikle güvenlik sorunlarının aşılabilmesine katkı sağlanmış, Güneydoğu Avrupa’nın kalkınması ve yatırımlar için cazip hale gelmesini sağlayan koşullar desteklenmiş, bölgesel işbirliği ve ortak sorunlarla mücadele imkânları arttırılmıştır. Komisyon’un adalet, temel haklar ve özgürlükler konularını Karadağ müzakere çerçevesinin bir parçası haline getiren önerisinin Haziran ayında Konsey tarafından onaylanmasıyla, “hukukun üstünlüğü” hususu bundan sonraki müzakere süreçlerinin esas konusu haline gelmiştir.
* Küresel mali kriz ve Avro Bölgesindeki sıkıntılar ulusal ekonomilerin birbirlerine AB boyutunda ve daha ötesinde nasıl bağlı olduklarını ortaya koymuş olup, AB çıkarlarını tehlikeye düşürecek tek taraflı uygulamaların engellenmesi önem kazanmıştır. Genişleme sürecindeki ülkelerde de, ekonomik ve mali istikrarın konsolidasyonu ile birlikte reformların ve kalkınmanın sürdürülmesinde genişleme süreci önemli bir araç haline gelmiştir. Daha geniş ve kuvvetli bir Avrupa sorunların çözümünde daha etkin olacaktır. Özellikle **Türkiye ekonomisinin dinamizmi, jeopolitik rolü, enerji güvenliğine katkısı ve genç nüfusu katılım perspektifinde Türkiye ve AB açısından fırsat oluşturmaktadır.**
* “Arap Baharı” süreci de dikkate alındığında, Güneydoğu Avrupa’da istikrarı tehdit eden risklerin ele alınması ortak çıkarların bir gereği olup, genişleme süreci, bu bölgenin istikrarsızlığı neticesinde oluşabilecek daha yüksek maliyetlerden korunmak için bir yatırım olarak da değerlendirilmelidir. Bölgenin istikrar ve demokrasiye olan ihtiyacının giderilmesinde AB’nin oynayacağı liderlik rolü fayda sağlayacaktır.
* Mevcut genişleme gündemi Batı Balkanlar, Türkiye ve İzlanda’yı kapsamakta olup, 2006 Aralık Zirvesi’nde ortaya konan uzlaşma bu politikanın temelini oluşturmaktadır. Bu bağlamda, taahhütlerin konsolidasyonu, adil ve sıkı şartlar ile kamuyla iyi iletişim ve AB’nin yeni üyeler ile entegrasyon kapasitesi dikkate alınan temel ilkelerdir. Kopenhag kriterleri başta olmak üzere kriterlere uyum amacıyla reformların yapılmasını sağlamak için genişleme sürecinin güvenirliğinin sürdürülmesi esastır. Hırvatistan, Karadağ ve Sırbistan’ın üyelik konusunda geldikleri nokta, AB’nin şartlar sağlandığında taahhütlerini yerine getirdiğini göstermekte olup, bu ülkelerin diğer bölge ülkeleri için önemli bir teşvik aracı olmaları öngörülmektedir. Diğer taraftan, Makedonya örneğinde olduğu gibi, ikili sorunların süreci olumsuz etkileme riski de bulunmaktadır.
* AB üyeliği bağlamında adaylık sürecindeki ülkelerde pozitif gelişmeler yaşanmakta olup, **Türkiye de Komisyon tarafından 2012 yılı Mayıs ayında başlatılan “pozitif gündem” sürecine aktif destek vererek AB üyeliği taahhütlerine bağlılığını devam ettirdiğini ortaya koymuştur.** **Bununla birlikte, bazı reformlar hala gerçekleştirilememiş olup, ifade özgürlüğü ve basının bağımsızlığı özellikle Türkiye açısından sorun teşkil etmektedir.**

***2. Temel Sorunlar***

***2.1. Hukukun Üstünlüğünü Genişleme Politikasının Merkezine Yerleştirmek***

* Geçmiş deneyimler “hukukun üstünlüğü” konusunu müzakerelerin temeli haline getirme gereğini ortaya koymuş olup, bu amaçla yenilenen strateji ilk olarak Karadağ müzakere çerçevesine yansıtılmıştır. Bu yaklaşım, üye olmak isteyen ülkelerin hukukun üstünlüğü ilkesini ve demokratik yönetimi gerçekleştirme güçlerini başlangıçtan itibaren ortaya koymalarını öngörmektedir.
* Bu kapsamda, birçok aday ülkede; yargı sistemi, yolsuzluk, organize suç ile mücadele, kamu yönetiminde reform alanlarında temel sorunlar bulunmaktadır. Medeni, siyasi, ekonomik ve sosyal haklar ile azınlık hakları konuları da birçok aday ülkede temel sorunları oluşturmaktadır.
* Müzakere sürecinde aday ülkelerde uygulamalardaki sorunların ortadan kaldırılması için, bu alanlarla ilgili müzakerelerin başlamasıyla sunulacak eylem planları ile ilgili “geçici hedefler –interim benchmarks” uygulamasına başlanacak olup, ancak bunlar tamamlandığında kapanış kriterleri gündeme gelecektir. Bir bütün olarak bu alanlardaki reform süreci daha sıkı izlenecek ve daha sıkı kriterlere tabi olacaktır. Müzakere sürecinden daha önce başlaması öngörülen bu alanlardaki izleme süreçleri, Karadağ’ın ardından, Sırbistan, Makedonya ve Arnavutluk için de uygulamaya konulmuştur.

***2.2. Batı Balkanlarda Bölgesel İşbirliği ve Uzlaşmada Yaşanan Zorluklar***

* İstikrar ve işbirliği sürecinin önemli bir parçası olan bölgesel işbirliği ve iyi komşuluk ilişkileri Komisyon tarafından katılım sürecinin her aşamasında yakından takip edilmektedir. Bu alanda geçtiğimiz yıl içerisinde liderler ve politikacılar arasında ikili ve çok taraflı temaslara devam edilmiş, savaş suçları, sınırlar, mültecilerin iadesi, organize suçlar konusunda işbirliği konuları görüşülmüş, bölgesel platformlarda da Enerji Topluluğu, Avrupa Ortak Havacılık Alanı, Orta Avrupa Serbest Ticaret Alanı ve Bölgesel Kamu Yönetimi Okulu bünyesinde de çeşitli temaslar gerçekleştirilmiştir. Sırbistan'ın Bölgesel İşbirliği Anlaşması ve Kosova'nın temsili konularına ilişkin çekinceleri giderilmiş ve bu hususların bölgesel işbirliğinin önünde engel teşkil etmesi durumu ortadan kaldırılmıştır.
* Özellikle Bosna Hersek ve Kosova'daki etnik gruplar arası tartışmalar, kurumların ve reform sürecinin düzgün işleyişini engellemeye devam etmekte ve daha geniş bölgesel bir takım sonuçlara da neden olmaktadırlar. AB sürecinin takip edilmesi bu problemlerin üstesinden gelinmesinde en iyi yol olarak gözükmektedir. Kosova'nın statüsü üzerindeki farklılıklar AB ile ilişkilerin derinleştirilmesinde önemli bir engel teşkil etmektedir.
* Belgrad-Priştina Diyalogunda bölgesel işbirliği ve sınır yönetimi konularında yeni bir takım gelişmeler kaydedilmiş olmakla birlikte bu gelişmelerin sınırlı birtakım sonuçları bulunmaktadır. Bu alanda acilen diyalogun geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır.
* Savaş suçları, mülteciler ve etnik gruplar arası anlaşmazlıklara ilişkin olarak geniş kitleler arasında uzlaşma çağrıları kendine daha yaygın bir yer bulmakla birlikte, bu alanda, özellikle, sivil toplum kuruluşlarına bölge insanlarının uzlaşmasında önemli görevler düşmektedir.
* Kalıcı bir uzlaşmanın sağlanabilmesi için Eski Yugoslavya Cumhuriyeti döneminde işlenen savaş suçlarına karşı adil bir yargılama sağlanmalıdır. Bu alanda Eski Yugoslavya Uluslararası Ceza Mahkemesi (ICTY) ile işbirliği devam etmektedir.
* Kasım 2011 tarihinde Belgrad'ta, Sırbistan, Hırvatistan, Bosna Hersek ve Karadağ arasında mültecilerin geri dönüşüne ilişkin Saraybosna sürecinin tamamlanmasına yönelik politik kararlılığın ortaya konulduğu bir Bakanlar Deklarasyonu imzalanmıştır.
* Azınlıklara ilişkin konular Batı Balkanlarda temel zorluklardan biri olmaya devam etmektedir. Bu konuda sağlam ve dikkatle hazırlanmış yasal çerçevelerin yürürlüğü konulması azınlıkların korunmasını sağlayacaktır. Roman kökenli grupların bölgedeki mağduriyetleri halen devam etmektedir. Komisyon'un bu alandaki desteği de devam edecektir.
* İkili ilişkiler alanında genişleme sürecinde tarafların iyi komşuluk ilişkileri içerisinde aralarındaki anlaşmazlıkları Uluslararası Adalet Divanı veya diğer anlaşmazlıkların halli mekanizmalarını kullanarak çözmeleri önem arz etmektedir. Slovenya ile Hırvatistan arasındaki sınır sorununa ilişkin anlaşma bu alanda güzel bir örnek teşkil etmektedir. Eski Yugoslav Cumhuriyetlerinden Makedonya'yla ilgili olarak, Uluslararası Adalet Divanı, Yunanistan'ın 2008 yılındaki Bükreş Zirvesinde Makedonya'nın NATO'ya kabulünü veto etmesi nedeniyle Yunanistan'ın bu ülke ile olan geçici anlaşmasını ihlal ettiği tespitinde bulunmuştur. Komisyon bu alanda BM'nin himayesinde karşılıklı kabul edilebilir ve müzakere edilmiş bir çözümün gerekli olduğuna inanmaktadır.

***2.3. Ekonomik Zorluklar***

***Genişleme Ülkelerinde Ekonomik Toparlanmanın Güçlendirilmesi***

* Genişleme ülkelerindeki sosyo-ekonomik gelişmeler bakımından karma bir durum söz konusudur. Tüm genişleme ülkeleri genel olarak makroekonomik istikrarı sağlamış bulunmakla birlikte, pek çoğunda halen mali riskler artan bir şekilde devam etmektedir. Bu ülkelerin pek çoğunun yüksek seviyede milli borçları veya zayıf bankaları bulunmamakla birlikte, ekonomik krizin etkileri Batı Balkanların düşük rekabetçilik, gelir ve yatırım seviyeleri ve yüksek ve artmakta olan işsizlik oranları nedeniyle bölge çapında hissedilmektedir.
* **Türkiye ekonomisindeki büyüme performansı büyük ölçüde küresel kriz öncesinde başlatılan reform sürecine bağlanabilir. Bununla birlikte, büyümenin devamının temini ile ekonominin daha da güçlendirilmesine yönelik daha yapılacak pek çok şey bulunmaktadır. Türkiye ekonomisindeki pozitif ivme, özellikle eğitim, altyapı ve iş piyasası alanındaki yapısal reformların daha da ileri götürülmesine katkıda bulunmaktadır.**
* 2010 ve 2011 yıllarındaki hafif iyileşme sonrasında, Batı Balkan ekonomilerinin büyük bir bölümünde 2012 yılında AB'de yaşanan negatif gelişmeler nedeniyle bozulmalar gözlemlenmiştir. Hırvatistan, Bosna Hersek ve Sırbistan ekonomilerinde durgunluk yaşanmaktadır. Arnavutluk, Kosova ve Makedonya olumsuz şartları göğüslemekte daha başarılı olmuşlardır. İç talebi sürdürmekte başarılı olmaları nedeniyle, büyümeye devam edip, ticarette yaşanan daralmadan daha az etkilenmişlerdir. Tüm Batı Balkan ülkelerinde finansal sektör, borç portföyü kalitesinde yaşanan bozulmalara rağmen istikrarını sürdürebilmiştir.
* Uzun süren daralma koşulları hâlihazırda sıkıntı içerisindeki sosyal şartları ağırlaştırmıştır. Ortalama %21 işsizlik oranı ile Batı Balkanlarda işsizlik problemi artarak devam etmekte, işsizlik oranı Kosova'da %35'lere ulaşmaktadır. Bu oran gençler arasında çok daha yüksek seviyede bulunmaktadır. Yeni ortaya çıkmakta olan orta sınıf gittikçe tükenen tasarrufları nedeniyle hassas bir konumda bulunmaktadır.
* Büyüme ve istihdam tedbirlerinin önceliği konusunda bilinç düzeyi yüksek bulunmakla birlikte bu reformların uygulanmasına yönelik politik kararlılık konusunda sıkıntılar mevcuttur. Gelir toplama, bütçe planlaması ve bütçenin yürürlüğe konulması konularında geçtiğimiz yıllarda sınırlı gelişmeler kaydedilmiştir. Birçok Batı Balkan ülkesinde yabancı yatırımcıların çekilmesi ve şirket kuruluşlarının kolaylaştırılmasına yönelik reformlar gerçekleştirilmiş olmasına rağmen iş ortamı hukuk düzenindeki zafiyet ve geniş kayıt dışı ekonomi nedeniyle yeterince gelişememiştir.
* Komisyon genişleme ülkeleri ile Avrupa 2020 stratejisi çerçevesinde AB programları kanalı ile işbirliğini sürdürmektedir. Komisyon, Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) fonları vasıtasıyla reform çalışmalarına destek vermeye devam edecektir.
* İleri düzeyde bölgesel ekonomik işbirliği krizin etkilerinin yumuşatılmasını sağlaması bakımından önem arz etmektedir. Bölgesel ticaret, bölge içerisinde yapılan tüm ticaretin ortalama %17'sine tekabül etmektedir. Orta Avrupa Serbest Ticaret Alanı (CEFTA) ülkeleri arasındaki ticaret krizden daha az etkilenmiş olup, bu alanda AB ülkeleri ile olan ticaretten daha hızlı bir toparlanma gözlemlenmektedir. Bununla birlikte, ticaret ağırlıklı olarak gıda ve emtia malları üzerinde yoğunlaşmakta katma değeri yüksek mal gruplarının ticaret içerisindeki payı düşük seviyelerde bulunmaktadır. CEFTA ülkeleri arasında seçilmiş hizmet sektörlerinin liberalleştirilmesine yönelik çalışmalara devam edilmektedir. Ulaşım ve enerji piyasalarının entegrasyonu bölgeyi daha rekabetçi bir konuma yükseltecek ve bu alanlarda yabancı sermaye akışını güçlendirecektir.

***AB Ekonomi Yönetimi ve Genişleme Ülkeleri***

* AB ekonomi yönetiminde yaşanmakta olan köklü değişimler nedeniyle, genişleme ülkelerinin bu süreçte alınan kararlara ilişkin bilgilendirilmesi, Batı Balkan ülkelerinin AB ile hâlihazırdaki yüksek seviyeli ekonomik entegrasyonu dikkate alındığında önem arz etmektedir.
* Avrupa Komisyonu, genişleme ülkelerini bu alanda bilgilendirme konusunda bazı araçlara sahip bulunmaktadır. Bunlar arasında düzenli ikili politik ve ekonomik diyalog kanallarının yanı sıra, Komisyon, AB üyesi ülkeler ve aday ülkeler arasında katılım öncesi mali gözetim çerçevesinde çok taraflı diyalog kanalları da mevcuttur.
* Komisyon genişleme ülkelerinin ekonomik açıdan gözetime tabi tutulması yolunda kademeli olarak çalışmalarını sürdürecek ve bu ülkelerden Avrupa 2020 Stratejisi’ne uygun bir şekilde büyüme önündeki başlıca engellerin kaldırılmasına ağırlık verilerek orta vadeli ekonomik programlarının güçlendirilmesini talep edecektir. Komisyon tarafından aday ülkelerden yıllık ortak ECOFIN toplantılarında alınan tavsiye kararlarına uyma konusunda siyasi kararlılık gösterilmesi de talep edilecektir.
* **Yeni finansal denetim mekanizmasının yanı sıra ekonomik ve parasal birlik mevzuatındaki değişiklikler neticesinde ortaya çıkan yükümlülüklere ilişkin olarak gelecekte yeni tarama toplantılarının düzenlenmesi planlanmaktadır. Komisyon bu toplantılara henüz üyelik müzakereleri başlamamış ülkeleri de davet etme konusunda çalışmalar yürütmektedir.** **Komisyon diğer taraftan üzerinde ciddi değişiklikler yapılan topluluk müktesebatı için de ek tarama toplantıları organize edecektir.** **Avrupa 2020 stratejisi doğrultusunda, genişleme ülkeleri istihdam, yenilikçilik, iklim değişikliği, enerji, eğitim ve sosyal katılım konularında milli hedefler belirlenmesine yönelik Komisyon tarafından teşvik edilecektir.**

***3. GENİŞLEME SÜRECİNİN DEVAM ETTİRİLMESİ***

* AB, genişleme sürecinin sürdürülmesi kadar, reformların başarılı bir şekilde uygulanmasına da büyük önem vermektedir. Başta Batı Balkanlar olmak üzere, genişleme ülkelerinin, hukukun üstünlüğü, rüşvet, organize suçlar ve ekonomi alanlarında karşılaştıkları zorlukları aşarak reformlara devam etmeleri beklenmektedir.
* AB’ye katılım için gerekli şartlar aynı kalsa da, genişleme ülkelerinin süreçte karşılaştıkları gerek yönetime ilişkin gerekse ekonomik zorlukları aşmak için, pek çok alanda ülkelere özgü yeni yaklaşımların ortaya konmasına ihtiyaç duyulmaktadır. Bu tür girişimler, katılım müzakerelerine bir alternatif oluşturmamakta, söz konusu müzakerelere bir köprü vazifesi görmektedir.
* **2011 Genişleme Strateji Belgesi ve Aralık 2011’de alınan Konsey kararlarına dayanarak, Mayıs 2011’de AB-Türkiye ilişkileri için bir “pozitif gündem” başlatılmıştır. Türkiye’nin katılım müzakere sürecini desteklemek üzere başlatılan bu girişim, siyasi reformlar, dış politika diyalogu, AB müktesebatına uyum, vize, göç, ticaret, enerji, terörle mücadele ve Türkiye’nin AB programlarına katılımı gibi tarafların ortak çıkarlarını gözeten pek çok alanı kapsamaktadır.**
* Benzer şekilde, Makedonya, Arnavutluk, Bosna-Hersek ve Kosova ile de söz konusu ülkelerin AB’ye katılım süreçlerini desteklemek üzere üst-düzey diyaloglar başlatılmıştır.

***4.GENİŞLEME ÜLKELERİNDE KAYDEDİLEN İLERLEME VE 2012-2013 GÜNDEMİ***

***4.1. Batı Balkan Ülkeleri***

* **Hırvatistan:** Hırvatistan’ın katılımının gerçekleştiği güne kadar devam edecek olan gözlem sürecinde son raporun 2013 yılı baharında açıklanması beklenmektedir.
* **Karadağ:** Avrupa Konseyi 28 Haziran 2012 tarihinde, Karadağ ile katılım müzakerelerinin başlatılması yönünde karar almış ve müzakereler 29 Haziran 2012 tarihinde başlatılmıştır. Karadağ siyasi kriterleri başarılı bir şekilde karşılarken, gerek İstikrar ve Ortaklık Anlaşması (İOA) gerekse diğer uluslararası taahhütlerini yerine getirmeye devam etmektedir. Ancak, ülkede görülen yüksek düzeydeki rüşvet ve organize suç vakalarına ilişkin olarak hukukun üstünlüğü alanında daha fazla aşama kaydedilmesi gerekmektedir. Komisyon Karadağ ile Nisan 2012’de tarama sürecini başlatmış olup, söz konusu sürecin 2013 yılı yazında tamamlanması beklenmektedir.
* **Makedonya:** 2005 yılında üyelik statüsü verilen Makedonya ile katılım müzakerelerinin başlatılması için 2009 yılında Komisyon tarafından getirilen öneri, takip eden yıllarda ve son olarak 2012 yılında yinelenmiştir. Komisyon bunun, bilhassa hukukun üstünlüğü olmak üzere reformların sürdürülebilirliği ve bölgedeki etnik ilişkilerin güçlendirilmesi bakımından gerekli olduğu görüşündedir. Makedonya, siyasi kriterleri ve İOA taahhütlerini yerine getirmeye devam etmektedir. Her ne kadar, seçimlerin yasal çerçevesinin iyileştirilmesi ve topluluklar arası diyalogun güçlendirilmesinde gelişme sağlanmış olsa da, halen ifade özgürlüğü de dahil olmak üzere hukukun üstünlüğü ve etnik topluluklar arası ilişkilerin iyileştirilmesi konularında atılması gereken adımlar bulunmaktadır. Ayrıca, Yunanistan ile devam eden isim sorununun çözümü için BM himayesi altında 1990’lı yıllarda başlayan görüşmelerden halen bir çözüm alınabilmiş değildir. Komşu ülkelerle iyi ilişkilerin sürdürülmesini teminen anılan soruna gecikmeden bir çözüm bulunması önem arz etmektedir.
* **Sırbistan:** Avrupa Konseyi tarafından Mart 2012’de üyelik statüsü verilen Sırbistan, yasal düzenlemeler bakımından seçim döneminde kaydedilen yavaşlama haricinde, genel olarak pek çok alanda reformların uygulanması konusunda bir miktar ilerleme göstermiştir. Sırbistan, OİA taahhütlerini ve siyasi kriterleri yerine getirmeye devam etmekte olup, Eski Yugoslavya Uluslararası Ceza Mahkemesi ile tam işbirliğini sürdürmüştür. Kosova’nın temsili ve bölgesel işbirliği konularında varılan anlaşmalar memnuniyet verici olsa da, bu anlaşmaların etkin bir şekilde uygulanması sağlanmalıdır. Kosova ile diyalog kapsamında varılan tüm anlaşmaların uygulanması konusunda Sırbistan’ın yeni lideri tarafından verilen taahhütlerin yerine getirilmesi, ülkenin AB’ye katılımında bir sonraki sürece geçilmesinde anahtar rol oynamaktadır (*güncellenecek*). Ayrıca Sırbistan’ın, hukukun üstünlüğü, Merkez Bankası gibi önemli bazı kurumların özerkliği, bölgesel işbirliğinin sağlanması ve komşu ülkelerle ilişkilerin güçlendirilmesi gibi konulara özel önem atfetmesi beklenmektedir. Gerek üyelik kriterleri gerekse 5 Aralık 2011 tarihli Konsey Kararlarında yer aldığı şekliyle Kosova’ya ilişkin önceliklere dair beklenen ilerlemelerin sağlandığına kanaat getirilmesi halinde, Komisyon tarafından Sırbistan ile üyelik müzakerelerinin başlamasına yönelik tavsiye niteliğinde bir rapor hazırlanacaktır.
* **Arnavutluk:** Ülkede Kasım 2011’de sağlanan siyasi mutabakat, seçimlere ve parlamentoya ilişkin reformların ele alınmasının yanı sıra, diğer alanlarda da ortak reform çabalarının başlatılması için siyasi ortamın oluşturulmasını sağlamıştır. Arnavutluk, siyasi kriterler ile OİA taahhütlerini başarılı bir şekilde yerine getirmeye ve bölgede yapıcı bir rol oynamaya devam etmiştir. Ayrıca, organize suçlarla mücadele, ayrımcılık karşıtı politikalar, tutuklulara uygulanan muameleler, mülkiyet reformu ve kadın hakları alanlarında gelişme kaydedilmiştir. Arnavutluk’un bilhassa yargı, kamu yönetimi ve bağımsız kuruluşlara ilişkin reform sürecini devam ettirmesi, ayrıca Roman topluluğunun yaşam koşulları bağlamında uygulamaya özel önem atfetmesi gerekmektedir. 2013 yılı baharında gerçekleştirilecek seçimlerin, yeni seçim yasası ve reformlara bağlılık konularında önemli bir sınav olacağı değerlendirilmektedir.
* **Bosna-Hersek:** Ekim 2010’da yapılan genel seçimleri takip eden siyasi çıkmazın ardından 16 ay sonra varılan mutabakat sonucunda yasama ve yürütme organlarının kurulması süreci tamamlanmıştır. Bu çerçevede, Bakanlar Konseyinin kurulması ve AB’yle ilgili iki önemli kanunun kabul edilmesi, AB entegrasyon sürecine odaklanılmasını sağlamıştır. Ancak, söz konusu ilerleme devam ettirilememiş ve AB gündemi sekteye uğramıştır. Bosna-Hersek siyasi kriterlerin karşılanmasında ancak sınırlı bir ilerleme kaydedebilmiştir. AB’ye katılım konusunda tek ses olabilmek ve katılım öncesi yardımlardan yararlanabilmek için, AB kanunlarının iç mevzuata aktarılması ve uygulanmasını teminen hükümetin çeşitli kademeleri arasında etkili bir koordinasyon mekanizmasına öncelikli bir şekilde ihtiyaç duyulmaktadır. Bu doğrultuda, 27 Haziran 2012 tarihinde üst düzey bir diyalog başlatılmıştır. Öte yandan, İOA’nın yürürlüğe giriş koşullarının karşılanması ve güvenilir bir üyelik başvurusu yapılabilmesini teminen AB entegrasyonuna ilişkin bir yol haritası hazırlanmış, ancak Anayasa’da gerekli değişikliklerin vaktinde yapılamaması nedeniyle uygulamaya konulamamıştır. Bilhassa yönetim sisteminin düzgün işleyişi ve istikrarlı bir siyasi ortamın sağlanması bakımından Bosna-Hersek tarafından daha fazla çabanın sarf edilmesi gerekmektedir.
* **Kosova:** Genişleme Stratejisi’ne paralel şekilde, Kosova ile İstikrar ve Ortaklık Anlaşması için bir Fizibilite Çalışmasına dair bir başka Bildirim metni Komisyon tarafından kabul edilmiştir.

***4.2. Türkiye***

* Türkiye, dinamik ekonomisi, stratejik konumu ve AB’nin dış politikası ve enerji güvenliğine katkı sağlayan önemli bölgesel rolü ile AB’nin güvenliği ve refahı açısından kilit ülke konumundadır. Türkiye halihazırda Gümrük Birliği dolayısıyla AB’ne büyük ölçüde entegre durumda olup, Avrupa’nın rekabetçiliğinin önemli bir parçası haline gelmiştir. AB, Türkiye’nin ekonomik ve siyasi modernizasyonu için temel dayanak noktası olmaya devam etmekte olup, bahse konu bağların geliştirilmesi iki tarafın da yararına olacaktır.
* Türkiye, Kuzey Afrika ve Orta Doğu ülkelerinde reform hareketlerini desteklemede pozitif rol oynamaya devam etmektedir. Suriye bağlamında yoğun işbirliği mevcuttur. Batı Balkanlar alanında Türkiye ile diyalog yaz öncesinde başlatılmış ve Kafkaslar, Afganistan ve Pakistan, Orta Doğu ve Afrika gibi diğer bazı bölgeler bağlamında da diyalog tesis edilmiştir.
* Türkiye-AB ilişkilerinin potansiyeli, ancak, aktif ve inandırıcı bir katılım süreciyle ortaya çıkarılabilir. Katılım süreci; AB bağlamındaki reformların teşviki, dış ve güvenlik politikası alanında diyalogun geliştirilmesi, ekonomik rekabetçiliğin güçlendirilmesi ve enerji ile adalet ve içişleri alanlarında işbirliğinin artırılması kapsamında, en uygun çerçeve olmaya devam etmektedir. Bu süreç, AB’nin taahhütlerine ve yerleşik koşulluluk ilkesine riayet etmelidir. Uzun süredir, Türkiye ile herhangi bir faslın müzakereye açılamamış olmasından üzüntü duyulmaktadır.
* Bu çerçevede, durgunluk dönemi sonrasında katılım sürecini canlandırmak ve taraflar arası ilişkilere dinamizm getirmek üzere, Komisyon tarafından Mayıs 2012’de, Türkiye ile ilişkiler kapsamında pozitif gündem başlatılmıştır. Pozitif gündem katılım müzakerelerine bir alternatif oluşturmamakta olup, daha ziyade anılan süreci desteklemeye yöneliktir. Bu çerçevede; mevzuat uyumu, ileri enerji işbirliği, vize, hareketlilik ve göç, Gümrük Birliği, dış politika, siyasi reform, terörle mücadele gibi ortak çıkar alanlarında çabaların yoğunlaştırılması amaçlanmaktadır. Pozitif gündem altında müktesebat uyumunu desteklemek üzere oluşturulan sekiz çalışma grubunun altısı ilk toplantılarını gerçekleştirmiştir. Türkiye’nin Pozitif Gündeme desteği, ülkenin Avrupa perspektifine ve gerekli reformlara bağlılığını ortaya koymuştur.
* Konsey, Adalet ve İçişleri politikası alanındaki hususları ele almak üzere, Türkiye ile AB arasında kapsamlı diyalog ve işbirliği çerçevesi oluşturma hususunda Komisyon’a çağrıda bulunmuştur. Konsey, aynı zamanda, Komisyon’u, Türkiye ile AB arasında Geri Kabul Anlaşması(GKA)’nın imzalanmasına paralel şekilde, aşamalı ve uzun vadeli bir perspektifte vize liberalizasyonu yönünde gerekli adımları atmaya davet etmiştir. Anılan Anlaşma’nın Haziran ayında parafe edilmesi sonrasında, vize liberalizasyonu yol haritasının uygulamaya geçirilmesi için Türkiye’nin GKA’nı imzalaması önem taşımaktadır.
* Türkiye ekonomisi güçlü şekilde büyümeye devam etmekle birlikte, ciddi dış dengesizlikler ve önemli enflasyonist baskılar makro ekonomik istikrarın önünde en büyük tehdit olmaya devam etmektedir. Komisyon, AB’nin 3. ülkelerle imzaladığı Serbest Ticaret Anlaşmaları da dahil olmak üzere, Türkiye'nin Gümrük Birliği çerçevesindeki endişelerini gidermek için yol aramaktadır. Komisyon aynı zamanda, Gümrük Birliği’nin modernizasyonu yönündeki arzusunu ve Türkiye ile AB arasında ticareti etkileyen sorunları çözme gereğini vurgulamaktadır. Komisyon, Dünya Bankası’ndan, Gümrük Birliği’nin işleyişine dair, nihai hedef olarak modernleştirmeyi dikkate alan, bir değerlendirme yapmasını talep etmiştir.
* Siyasi kriterleri karşılama konusunda Türkiye tarafından yeterli ilerleme sağlanmamış olmasından endişe duyulmaktadır. Bu çerçevede, adil yargılama, ifade ve basın özgürlüğünün kısıtlanması, terörizm ve örgütlü suçla mücadele alanlarındaki yasaların ölçüsüzce uygulanması, yazar ve gazetecilere yönelik davaların sayısındaki artış, bu alandaki temel sorunlardır. Bu kapsamda, 4. Reform Paketi’nin de geçmesi beklenmektedir.
* Yeni anayasa Güneydoğu sorununun çözümüne katkı sağlayabilecektir. PKK’nın son aylarda artan saldırıları AB tarafından kınanmaktadır.
* GKRY Dönem Başkanlığı ile ilişkilerini dondurmuş olan Türkiye, AB Antlaşmaları’ndan doğan ve AB’nin temel kurumsal yapılarından biri olan AB Konseyi Başkanlığı’nın rolüne saygı göstermeye davet edilmektedir.
* Türkiye Ek Protokol’den kaynaklanan yükümlülüklerini yerine getirmelidir.

***4.3. İzlanda***

* Avrupa Ekonomik Alanı (AEA) ve Schengen sisteminin bir parçası olmanın katkısıyla AB müktesebatına uyum düzeyi oldukça iyi düzeyde olan İzlanda ile katılım müzakereleri öngörülen şekilde ilerlemeye devam etmiş olup, müzakere fasıllarının yarıdan fazlası açılmış ve 10 tanesi de geçici olarak kapatılmıştır. Bazı sorunlu konuların 2013 yılı içinde müzakereler ilerledikçe ele alınması planlanmakta olup Komisyon, bu süreçte bir yandan AB müktesebatı ve ilkelerini korurken bir yandan da İzlanda’nın özel durumunu ve beklentilerini dikkate almaya devam edeceğini belirtmektedir.
* İzlanda’nın siyasi kriterlere uyum düzeyi ve hâlihazırda zaten yüksek olan temel haklar standartlarını geliştirme çabaları övülmekte, ekonominin yaşanan krizden sonra düzelme yolunda olduğu belirtilmektedir. AEA yükümlülüklerini yerine getirme düzeyi memnuniyet verici bulunmakla birlikte, mali hizmetler, gıda güvenliği ve sermayenin serbest dolaşımı konusunda bazı uyumsuzluklara da dikkat çekilmektedir. 2008 yılında sermayenin serbest dolaşımına getirilen geçici kısıtlamaların halen yürürlükte olduğu ve EFTA Gözetim Kurulu’nun EFTA Mahkemesi’nde Icesave ile ilgili bir dava açtığı hatırlatılmaktadır. AB ve İzlanda’nın enerji ve iklim değişikliği konuları başta olmak üzere birçok alanda ortak çıkarları olduğuna vurgu yapılırken, Komisyonun AB üyeliği konusunda tartışmayı sürdüren İzlanda kamuoyuyla temaslarına devam edeceği bildirilmektedir.

***5. GENİŞLEME ÜLKELERİNE YÖNELİK DESTEK VE YARDIMLAR***

***5.1 Mali Yardım***

* Avrupa Komisyonu, aday ülkelere katılım öncesi hazırlık çalışmalarında, mali ve teknik desteğini Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) kanalıyla yapmaktadır. 2007-2013 döneminde IPA çerçevesindeki mali yardım için 11.6 milyar Avro tahsis edilmiştir. Ekonomik, sosyal ve kırsal alandaki kalkınma projeleri IPA yatırımlarıyla desteklenmektedir.
* Avrupa Komisyonu tarafından, 2014-2020 yıllarını kapsayacak Çok Yıllı Mali Çerçeve’de, Ocak 2014’te yürürlüğe girecek olan 2. IPA bütçesine 14.1 milyar Avro tahsis edilmesi önerilmiştir. Katılım öncesi mali yardımla stratejik odak noktaların güçlendirilmesi; ilerleme raporları ve çok yıllı planlama belgelerinde belirlenen önceliklerle kuvvetli bağların tesis edilmesi önemli bir değişikliktir. IPA yardımının geliştirilmiş stratejik planlaması, Ortak Stratejik Çerçeve (Common Strategic Framework) ve Genişleme Strateji Belgeleri’nde dile getirilecektir. Söz konusu planlama, mali çerçeve dönem sürecinin tamamını ve uyum içerisinde olan belirli alanları kapsayacaktır. İyi performans gösteren ülkeleri ödüllendiren ve düşük performans durumunda ise, fonların yeniden tahsis edilmesini mümkün kılan yeni bir performans unsuru geliştirilecektir. Strateji belgelerinde, yardımlarla bağlantılı hedeflerle, gerçeği yansıtan göstergeler yer alacaktır.
* Operasyonel düzeyde, mali yardım için, münferit projelerden ziyade, sektör temelli bir strateji kullanılacaktır. Çok Yıllı Programlama, geçiş ve kurumsallaşma dönemine katkı sağlayacaktır. Ayrıca, kilit sektörlerde stratejik programların geliştirilmesinde yardımcı olacaktır.
* IPA önceliklerinde, aday ülkelerin genişleme süreci ve sosyo-ekonomik gelişmesi desteklenmektir. IPA fonlarından faydalan ülkeler, katılım kriterlerini karşılama yönünde öncelikli olarak, demokratik kurumlarını güçlendirmeleri, hukukun üstünlüğünü korumaları ve kamu reformunu yapmaları gerekmektedir.
* Anılan fonlardan faydalanan ülkelerin, süreci sahiplenmeleri, stratejiler konusunda mutabakat sağlamaları ve aday ülkelerin planlama, uygulama ve denetleme kapasitelerinin geliştirmesini desteklemeleri ve bu ilerlemeyi AB üyeliği hazırlıklarına dahil etmeleri beklenmektedir.

***5.2 Katılım Öncesi Bütünleşmenin Yararları***

* Genişleme sürecinde bulunan ülkelerin vatandaşları için katılım öncesindeki dönemde Topluluk programları ve sivil toplum örgütlerine katılmaları, vizesiz seyahat edebilmeleri, İstikrar ve Ortaklık Anlaşmaları yoluyla ticaretin geliştirmesi gibi kaydadeğer faydalar bulunmaktadır.
* Vize muafiyeti, AB bütünleşme sürecindeki en önemli yararlar arasındadır. İzlanda hâlihazırda Schengen Bölgesi’nde bulunmaktadır. Batı Balkanlarda, Hırvat vatandaşları AB’ye vizesiz seyahat edebilmektedir. Karadağ ve Sırbistan vatandaşlarına, Ocak 2009’da Schengen Bölgesi’ne vizesiz seyahat hakkı tanınmıştır. Bir yıl sonra, bahse konu seyahat hakkı, Arnavutluk ve Bosna-Hersek’e de verilmiştir.
* Avrupa Komisyonu, bazı ülkelerde vize muafiyeti ve göç rejiminin suiistimal edilmesiyle, Ocak 2011’den sonra vize muafiyeti sonrası gözetim mekanizmasını kurmuş ve vize muafiyetinin geçici bir süre için askıya alınabilmesi hususunu düzenlemiştir.
* Sivil Toplum Kuruluşları(STK), olgun bir demokrasi, insan haklarına saygı ve hukukun üstünlüğü için önemlidir. Komisyon, katılım sürecinde, STK’lara verilen desteği, Sivil Toplum Aracı’yla (CSF) devam ettirmektedir.

***5.3 Bilgi ve İletişim***

* Genişleme politikasının başarılı olabilmesi için, aday ülkelerde güçlü bir kamu desteği gereklidir. Komisyon, genişleme süreci ve aday ülkeleriyle ilgili bilgi akışının devam ettirilmesinde kararlıdır.

Arz olunur.